



Република Србија

Виши суд у Београду

Су 1-1 14/24

19.01.2024. године

**Виши суд у Београду**

**ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА ЗА 2024. ГОДИНУ**

## АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА

Материја	Број судија у материји	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Процент испуњености циљева Програма	Број решених старих преко 3 год у току извештајног периода
			Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год					
II	18	4.672	2.090	554	960	945	185	259,56	44,73%	2.988	5.005	2.022	725	812	1.024	186	278,06	40,40%	1.966	94,47%	966
III	18	305	133	58	60	66	7	16,94	43,61%	203	266	120	44	70	42	8	14,78	45,11%	129	112,16%	83
IV	18	129	11	9	9	2		7,17	8,53%	21	150	14	17	11	3	57	8,33	9,33%	10	63,64%	7
K	13	996	338	104	135	141	62	76,62	33,94%	479	1.020	300	116	97	146	57	78,46	29,41%	344	132,59%	179
Kж		1									1										
KжI	6	158	39	30	30	9		26,33	24,68%	224	181	39	30	29	10		30,17	21,55%	110	162,28%	185
Гж	25	72.960	39.676	24.279	29.903	8.307	1.466	2918,40	54,38%	75.492	78.415	57.840	17.896	42.830	12.765	2.245	3136,60	73,76%	68.085	238,32%	17.652
ГжI	25	394	173	43	46	85	42	15,76	43,91%	546	453	182	187	82	68	32	18,12	40,18%	222	112,35%	364
Укупно	62	79.615	42.460	25.077	31.143	9.555	1.762	1284,11	53,33%	79.953	85.491	60.517	19.015	43.931	14.058	2.528	1378,89	70,79%	70.866	213,88%	19.436
Укупно сви уписани	93	86.612	43.631	25.646	31.588	9.831	2.212	931,31	50,38%	84.108	92.663	61.593	19.692	44.427	14.349	2.817	996,38	66,47%	72.435	192,88%	22.515

### Обраложење:

Програмом решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2023. годину утврђен је циљ Програма да на крају извештајног периода, односно на дан 31.12.2023. године, у суду остане нерешено укупно 72.435 старих предмета, имајући у виду да је у Упутству Врховног суда за анализу и израду појединачних Програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима, предвиђено да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у Програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Циљ за 2023. годину, утврђен је имајући у виду предикцију да ће у 2023. години, у раду бити 85.523 старих предмета, која предикција је постављена узимајући у обзир број нерешених старих предмета на дан 31.12.2022. године, број предмета који ће постати стари у току 2023. године, као и на основу анализе броја старих предмета који су у току 2021. године и 2022. године примљени у овај суд као стари предмети како би се добила најприближнија процена броја предмета за које се очекује да буду примљени као стари у току 2023. године.

Имајући у виду да је у периоду од 01.01.2023.-31.12.2023. године, у Вишем суду у Београду у раду било укупно 84.108 старих предмета, да је решено 22.515 старих предмета, те да је на дан 31.12.2023. године, у овом суду остало нерешено 61.593 старих предмета, испуњеност циља је 192,88%, уколико се посматрају сви уписници у суду.

#### ФАКТОРИ КОЈИ СУ УТИЦАЈЛИ НА РЕЗУЛТАТЕ РАДА СУДА СУ:

##### а) ПОВЕЋАН ПРИЛИВ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У СУДУ

На основу статистичких података из 2020.године, 2021.године, 2022.године и 2023.године, а нарочито упоредном анализом података, утврђено је да је у Вишем суду у Београду дошло до увећања прилива старих предмета на нивоу суда, а у Другостепеном грађанском одељењу драстично је увећан прилив старих предмета у последње три године, из чега произилази и велики број старих предмета у раду на нивоу суда, а посебно у Другостепеном грађанском одељењу.

Сходно статистичким подацима из претходне три године број примљених предмета у којима је иницијални акт старији од 3 године се драстично увећао, тако да је у 2023. години примљено 132,14% више старих предмета него 2020. године, 72% више старих предмета него 2021. године и 11,07% више старих предмета него 2022. године, што доводи до повећаног броја старих предмета у раду, док је прилив старих предмета у Другостепеном грађанском одељењу у 2023. години 153,9% већи него 2020 године, 81,15% већи него 2021 године и 13,49% већи него 2022 године, те је у 2023. години укупно у раду било 91,03% више старих предмета у односу на број старих предмета у раду 2020. године, односно 32,57% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2021. године, односно 11,35% више старих предмета у раду у односу на број старих предмета у раду 2022. године, што је довело до немогућности савладавања прилива и великог броја предмета у раду на нивоу суда, а нарочито у Другостепеном грађанском одељењу.

У Другостепеној грађанској материји континуирано је увећан прилив нових предмета, па су судије наведеног одељења примиле просечно на месечном нивоу у 2023. години 129 нових предмета по судији, а решиле просечно на месечном нивоу 109 предмета по судији, од чега 78 предмета уписника Гж што је 144% више у односу на норму предвиђену Правилником о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова, а што није онемогућило остварење постављеног циља Програма решавања старих предмета у проценту већем од 100%, узимајући у обзир све уписнике Другостепеног грађанског одељења.

Чиненица је да је у неколико претходних година нерешано велики прилив старих предмета (нарочито предмета материјен Гж и Гж-и у којима је законом предвиђено хитно поступање у јако кратким роковима, а у који уписник су заведени предмети по жалбама на одлуке

основних судова чији је иницијални акт неретко из периода 1999. године-2010. године) постао стандард. У 2023. години у Гж уписнику од укупног броја примљених предмета у 50,68% предмета је иницијални акт старији од 3 године, док је у Гж-и уписнику од укупног броја примљених предмета у 51,01% предмета је иницијални акт старији од 3 године. Услед овако великог оптерећења новопримљеним предметима који захтевају хитност у поступању и приоритетно решавање, није било могуће решити већи број старих предмета.

Из ових разлога, иако је реализација циљева дефинисаних Програмом решавања старих предмета врло задовољавајућа, у Другостепеном грађанском одељењу Вишег суда у Београду и даље је остао велики број нерешених старих предмета.

## 6) БРОЈ СУДИЈА У ОДНОСУ НА БРОЈ ПРЕДМЕТА У СУДУ И СТРУКТУРА ПРЕДМЕТА

У 2023. години није било повећања броја судија у Вишем суду у Београду, иако је Одлуком о измени Одлуке о броју судија у судовима Високог савета судства од 15. јуна 2023. године повећан број судија у Вишем суду у Београду, тако што је одређено да овај суд уместо дотадашњих 117 судија са председничком суда, има 127 судија са председничком суда.

Наиме, Годишњим распоредом послова у Вишем суду у Београду за 2023. годину Су I - 2 142/22 од 29. 11.2022. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 97 (деведесетседам) судија Вишег суда у Београду, са председничком суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једној судији мирује радни однос, а једна судија постављена је за вршиоца функције председника Другог основног суда у Београду, док је 12 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење за организовани криминал Вишег суда у Београду, а један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су I - 2 21/23 од 27.01.2023. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 98 судија (деведесетосам) судија Вишег суда у Београду, са председничком суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једна судија је наставила са вршењем судијске функције почев од 14.02.2023. године, а једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, док је 17 судијских места било непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Апелационог суда у Новом Саду упућен је на рад у Посебно одељење за организовани криминал Вишег суда у Београду, а један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Међутим, у току године, дошло је престанка судијске функције једној судији због навршетка радног века, па је Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су I - 2 207/23 од 23.10.2023. године у судска одељења формирана у овом суду распоређено укупно 97 судија (деведесетсам) судија Вишег суда у Београду, са председничком суда, имајући у виду да је једна судија ослобођена вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, а једна судија изабрана је за председника

Другог основног суда у Београду, док је 28 судијских места непопуњено. Поред наведеног, одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен је на рад у Посебно одељење за сузбијање корупције.

Одлуком Високог савета судства од 02.11.2023. године, за Апелациони суд у Београду изабрано је 8 судија Вишег суда у Београду, док је наведеном одлуком за Виши суд у Београду изабрано 10 судија, међутим, исти још увек нису ступили на судијску функцију у Вишем суду у Београду.

Велики број предмета у раду фактор је који је утицао и на резултате рада судија Вишег суда у Београду које поступају у кривичној материји, посебно имајући у виду сложеност предмета и број предмета у којима је одређен притвор, а који захтевају хитно поступање, те чињеницу да Виши суд у Београду има и посебне надлежности утврђене Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције и Законом о организацији и надлежности државних органа у поступку за ратне злочине, на основу којих су формирана специјализована одељења: Посебно одељење за организовани криминал и Одељење за ратне злочине и Посебно одељење за сузбијање корупције, као и првостепену надлежност на територији целе Републике Србије за кривичне поступке из области високотехнолошког криминала, која је утврђена Законом о организацији и надлежности државних органа за борбу против високотехнолошког криминала, а у којима поступају све судије Првостепеног кривичног одељења, поред чега судије овог одељења поступају и као стални чланови кривичног ванпретресног већа. Такође, од 01.06.2016. године почела је примена Закона о спречавању насиља у породици, те су годишњим распоредом послова формирана већа ради одлучивања у другом степену о жалбама изјављеним против решења првостепених судова у поступку одлучивања о продужавању хитне мере, у чијем саставу су судије Другостепеног кривичног одељења, а све судије кривичних одељења поступају и као чланови већа у предметима у којима је сходно члану 21. став 1. тачка 2. Законика о кривичном поступку предвиђено суђење у већу од двоје судија и троје судија поротника (веће пет).

Поред наведеног, у протеклој години Виши суд у Београду је добио још једну надлежност, с обзиром да је почела и примена Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 14/22), којим је предвиђена надлежност вишег суда на чијем се подручју налази седиште скупштине, па су Изменама и допунама Годишњег распореда послова у Вишем суду у Београду Су 1 - 2 207/23 од 23.10.2023. године, а на основу чланова 21, 66, 70, 71, 72 и 85 Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ број 14/22) формирана већа ради одлучивања о жалбама у изборној материји, а у чијем саставу су судије Првостепеног кривичног одељења, Другостепеног кривичног одељења, Одељења за малолетнике, Одељења за претходни поступак, Посебног одељења за организовања криминал, Посебног одељења за сузбијање корупције, Првостепеног грађанског одељења као и Другостепеног грађанског одељења.

#### в) БРОЈ СУДИЈСКИХ ПОМОЋНИКА

У Вишем суду у Београду, у највећем делу 2023. године, било је изражњено 19 радних места судијских помоћника, што је знатно отежало рад судија у грађанским одељењима, као и у редовним кривичним одељењима суда. Такође са укупно 22 извршилаца заснован је радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла, међутим, укупан број судијских помоћника у току 2023. године није био

довољан, те је било немогуће обезбедити да сваки судија има сарадника. Тако, у Првостепеном кривичном одељењу, у претежном делу 2023. године, 5 судија није имало сарадника, у Одељењу за претходни поступак 2 судије, у Другостепеном грађанском одељењу 2 судије, док је рад у Првостепеном грађанском одељењу, услед недовољног броја судијских помоћника организован тако да један судијски помоћник ради за двоје судија.

#### Г) БРОЈ АДМИНИСТРАТИВНИХ РАДНИКА

У Вишем суду у Београду, током претежног дела 2023. године, било је упражњено 4 радна места записничара, те и поред 2 извршиоца, који су на основу сагласности Министарства правде Републике Србије запослени на одређено време због привремено повећаног обима посла, постојећи број извршилаца на овом радном месту током целе 2023. године није био довољан, из којих разлога је било изузетно тешко организовати свакодневни рад и обезбедити замену записничару када се за тим указивала потреба, имајући у виду број судија и обим посла у Вишем суду у Београду који је најинтереснији од свих виших судова у Републици Србији.

Такође, током претежног дела 2023. године, било је упражњено 6 радних места запослених у писарници Вишег суда у Београду, због чега број запослених, а посебно с обзиром на велики број предмета у раду у Другостепеном грађанском одељењу, није био довољан. Наиме, иако је у току 2023. године, а по основу пријема у радни однос након спроведеног јавног конкурса, попуњен претежан број до тада упражњених радних места у судској писарници, а по одобрењу Министарства правде Републике Србије радни однос на одређено време због привремено повећаног обима посла заснован са још 24 извршиоца, запослени у писарници Другостепеног грађанског одељења су у 2023. години у просеку обрађивали по неколико хиљада предмета.

#### Д) ЗАСТАРЕЛА ОПРЕМА И МАЊАК ОПРЕМЕ ЗА РАД

По усељењу у реконструисани објекат „Палата правде“ обезбеђен је велики број нових рачунара и штампача, које је време већ „прегазило“ те и даље постоје проблеми у раду судских одељења, посебно писарнице и дактилобиора, узроковани недовољним бројем штампача и скенера. Мањак опреме нарочито отежава и рад запослених у дактилобиору грађанских одељења с обзиром на број предмета који морају да обраде на дневном нивоу.

## ДЕФИНИСАЊЕ ЦИЉЕВА ЗА НОВИ ПРОГРАМ

Материја	Број судија на почетку извештајног периода (крај 2023)	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
			Укупно преко 3 године	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	20	5.005	2.022	725	812	1.024	186	250,25	40,40%	2.059
Ш	20	266	120	44	70	42	8	13,30	45,11%	96
ПД	20	150	14	17	11	3	0	7,50	9,33%	15
К	14	1.020	300	116	97	146	57	72,86	29,41%	254
Кж		1								
Кж1	6	181	39	30	29	10	0	30,17	21,55%	42
Гж	26	78.415	57.840	17.896	42.830	12.765	2.245	3015,96	73,76%	72.684
Гж1	26	453	182	187	82	68	32	17,42	40,18%	643
УКУПНО СВИ УСПЕШНИ	100	92.663	61.593	19.692	44.427	14.349	2.817	926,63	66,47%	76.738

### **Образложење:**

Разлог доношења Програма решавања старих предмета који обухвата мере за решавање старих предмета је чињеница да је у суду на дан 31.12.2023. године остао велики број нерешених старих предмета.

Судским пословником о Изменама и допунама Судског пословника („Службени гласник РС“ број 43/2019) предвиђена је категоризација старих предмета према датуму иницијалног акта, па су стари предмети разврстани у три групе:

1. предмети старости од 3 до 5 година,
2. предмети старости од 5 до 10 година,
3. предмети старости преко 10 година.

Такође, Упутством Врховног касационог суда за анализу и израду појединачних програма решавања старих предмета у основним и вишим судовима је предвиђено да виши судови поред утврђивања циља за укупан број старих предмета у суду, одређују циљ и за број старих предмета у следећим материјама: „П“, „П1“, „П2“, „К“, „Кж“, „Кж1“, „Гж“ и „Гж1“, као и да се циљеви одређују нумерички, а проценат испуњености циља рачуна у односу на укупан број старих предмета које је суд имао у раду у току извештајног периода и броја старих предмета који је остао нерешен на крају извештајног периода, због чега се приликом утврђивања циља у програму мора узети у обзир и предикција колико ће предмета у свакој материји и укупно постати старо у току текућег извештајног периода.

Виши суд у Београду више пута се обраћао Врховном касационом суду у погледу уписника „Кж“ уз напомену да се у овај уписник у Вишем суду у Београду заводе кривични предмети у којима се одлучује о сукобу надлежности, док се сходно члану 292. Судског пословника у уписник „Кж1“ заводе кривични предмети у којима се по жалби одлучује о првостепеним пресудама, а у уписник „Кж2“ кривични предмети у којима се по жалби одлучује о решењима првостепених судова, али је Виши суд у Београду у Програму решавања старих предмета за 2024. годину приказао материје у свему у складу са датим Упутством.

Виши суд у Београду посебно ће пратити предмете породичних спорова „П2“ и предмете заштите ауторских и сродних права „П4“ у којима је од дана доношења иницијалног акта прошло више од 1 године, на основу налога Апелационог суда у Београду Су 1 - 5 15/15 од 25.12.2015. године.

### **ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОСТАВЉЕНИХ ЦИЉЕВА**

#### **а) ПАРАМЕТРИ УЗЕТИ У ОБЗИР ПРИЛИКОМ ПОСТАВЉАЊА ЦИЉА**

Пратећи Смернице ЕУ и прописане индикаторе („вreme“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365, извршена је анализа дужине трајања поступака у 2023. години по материјама у којима је поступао овај суд. **ВРЕМЕ ПОТРЕБНО ЗА РЕШАВАЊЕ ПРЕДМЕТА У ВИШЕМ СУДУ У БЕОГРАДУ ТОКОМ 2023.ГОДИНЕ ПО СУДЕЊИМ МАТЕРИЈАМА ЈЕ:**



1. У материји К, К-По3 534,81 дана, односно 17,53 месеци
2. У материји Кж, Кж1, Кж2 26,81 дана, односно 0,88 месеци
3. У материји Км 110,95 дана, односно 3,64 месеци
4. У материји К-По1 195,42 дана, односно 6,41 месеци
5. У материји К-По2 1.355,71 дана, односно 44,45 месеци
6. У материји К-По4 408,37 дана, односно 13,39 месеци
7. У материји П, П1, П2, П3, П4 734,10 дана, односно 24,07 месеци
8. У материји Гж, Гж1, Гж2, Гж-и 1.069,29 дана, односно 35,06 месеци
9. У материји Рех 417,14 дана, односно 13,68 месеци

Такође, на основу извештаја из Програма за аутоматско вођење предмета извршена је и анализа ПРОСЕЧНОГ ВРЕМЕНСКОГ ИНТЕРВАЛА У КОЈЕМ СЕ ЗАКАЗУЈУ РОЧИШТА, ОДНОСНО ПРЕТРЕСИ у поступцима пред Вишим судом у Београду, тако да у материји:

1. К просечан број дана до првог рочишта је 119,14, а просечан број дана између рочишта је 49,57
2. Ким просечан број дана до првог рочишта је 31,99, а просечан број дана између рочишта је 23,09
3. Км просечан број дана до првог рочишта је 37,21, а просечан број дана између рочишта је 42,78
4. К-По3 просечан број дана до првог рочишта је 72, а просечан број дана између рочишта је 44,87
5. К-По4 просечан број дана до првог рочишта је 79,22, а просечан број дана између рочишта је 44,46
6. П просечан број дана до првог рочишта је 187,74, а просечан број дана између рочишта је 121,22
7. П1 просечан број дана до првог рочишта је 157,53, а просечан број дана између рочишта је 116,93
8. П2 просечан број дана до првог рочишта је 102,03, а просечан број дана између рочишта је 82,05
9. П3 просечан број дана до првог рочишта је 183,71, а просечан број дана између рочишта је 132,48
10. П4 просечан број дана до првог рочишта је 184,69, а просечан број дана између рочишта је 129,78
11. Ппр 1 просечан број дана до првог рочишта је 123,88, а просечан број дана између рочишта је 149,83
12. П-уз просечан број дана до првог рочишта је 160,40, а просечан број дана између рочишта је 85,50
13. Р5 просечан број дана до првог рочишта је 126,73, а просечан број дана између рочишта је 114,81
14. Рех просечан број дана до првог рочишта је 110,57, а просечан број дана између рочишта је 89,50
15. Спк просечан број дана до првог рочишта је 19,76, а просечан број дана између рочишта је 27,08
16. СПК-По3 просечан број дана до првог рочишта је 24,28, а просечан број дана између рочишта је 26,40
17. СПК-По4 просечан број дана до првог рочишта је 17,72, а просечан број дана између рочишта је 14
18. Тои просечан број дана до првог рочишта је 33, а просечан број дана између рочишта је 15.

Приликом утврђивања циља Програма решавања старих предмета у Вишем суду у Београду за 2024. годину, овај суд као полазни параметар узео је у обзир статистичке податке из табеле „Пројекција решавања старих предмета на дан 31.12.2023.године“, односно податке о укупном броју нерешених старих предмета у суду на дан 31.12.2023.године, за цео суд и по материјама прописаним Упутством,

броју предмета који могу постати стари у току 2024. године, и броју решених старих предмета на основу анализе броја решених старих предмета у 2021., 2022. и 2023. години, а у односу на број судија који ће поступати у 2024. години.

У погледу фактора који су били од утицаја на резултате рада за претходну годину, за највећи део 2024. године, очекивано је да дође до извесног побољшања у погледу броја судија, судијских помоћника и административних радника.

Попуњавање упражњених радних места умноженом ће зависити од доношења и усвајања кадровског плана за државне органе, уз истовремено објективна ограничења када је у питању евентуално попуњавање упражњених радних места преузимањем државних службеника и намештеника из основних судова, имајући у виду хронични недостатак кадрова у основним судовима, као и велики број

извршилаца који се налазе у статусу на одређено време. Такође, како је руководилац органа у обавези да при одлучивању о пријему извршилаца у радни однос на неодређено време води рачуна о поштовању одредби Закона о буџетском систему и Закона о буџету за 2024. годину, што значи да мора водити рачуна да се не прекорачи лимит буџетских средстава одобрених за плате запослених, у том смислу можда се неће ни испунити услови да се у календарској години повећа број извршилаца.

У погледу броја судија, Годинњим распоредом послова за 2024. годину у судска одељења формирана у овом суду распоређено је укупно 97 судија овог суда. Једна судија ослобођена је вршења судијске функције за време обављања функције у Високом савету судства, једна судија изабрана је за председника Другог основног суда у Београду, а 28 судијских места је непопуњено, док је Одлуком Високог савета судства, један судија Трећег основног суда у Београду упућен на рад у Виши суд у Београду. Потребно је имати у виду, као што је већ поменуто, да је Одлуком Високог савета судства од 02.11.2023. године за Апелациони суд у Београду изабрано 8 судија Вишег суда у Београду, док је за Виши суд у Београду изабрано 10 судија, међутим, исти још увек нису ступили на судијску функцију у Вишем суду у Београду, као и да се очекује и избор 10 судија по конкурсу Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС, број 55/23 од 07.07.2023. године као и 10 судија по конкурсу Високог савета судства објављеном у „Службеном гласнику РС, број 99/23 од 10.11.2023. године, али није очекивано да новоизабране судије пруже истовестан учинак као судије којима ће престати судијска функција у овом суду услед ступања на судијску функцију у Апелациони суд у Београду, с обзиром на то да ће бити потребно извесно време прилагођавања и уходавања у нове материје и врсте предмета, до постизања њихове пуне ефикасности. Такође, потребно је нагласити да чак 7 судија Вишег суда у Београду 2024. године навршава радни век, због чега им по сили закона престаје судијска функција сходно одредби члана 66 став 1 Закона о судијама.

## б) ПРЕДИКЦИЈА КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА

Виши суд у Београду посебно је извршио АНАЛИЗУ ПРЕДИКЦИЈЕ КОЛИКО ЋЕ ПРЕДМЕТА У СВАКОЈ МАТЕРИЈИ И УКУПНО ПОСТАТИ СТАРО У ТОКУ ТЕКУЋЕГ ИЗВЕШТАЈНОГ ПЕРИОДА, односно колико се очекује да ће судије овог суда имати старих предмета у раду у току 2024. године, тако да:

У МАТЕРИЈИ П укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 5.005, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 2.022, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 725 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 54 предмета.

У МАТЕРИЈИ П1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 266, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 120, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 44 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 4 предмета.

У МАТЕРИЈИ П2 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 150, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 14, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 17 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 1 предмета.

У МАТЕРИЈИ К укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 1.020, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 300, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 116 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 14 предмета.

У МАТЕРИЈИ Кж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 181, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 39, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 30 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 29 предмета.

У МАТЕРИЈИ Гж укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 78.415, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 57.840, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 17.896 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 457 предмета.

У МАТЕРИЈИ Гж1 укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 453, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 182, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 187 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 14 предмета.

НА НИВОУ СУДА, укупан број нерешених предмета на дан 31.12.2023. године је 92.663, нерешено старих на дан 31.12.2023. године 61.593, предикција броја предмета који могу постати стари у току 2024. године 19.692 (стари предмети преко 3 године), док је предикција решених старих предмета по судији у 2024. години 171 предмета.

ПРИЛИКОМ УТВРЂИВАЊА ЦИЉА ПРОГРАМА Виши суд у Београду извршио је детаљну анализу свих података како би поставио што реалнију предикцију укупног броја старих предмета за који се очекује да ће судије Вишег суда у Београду имати у раду у току 2024. године. КАО ПОЛАЗНИ ПАРАМЕТАР узет је број нерешених старих предмета на дан 31.12.2023. године, као и број старих предмета који ће, уколико не буду решени, према датуму иницијалног акта постати стари у току 2024. године, који подаци су добијени из Програма за аутоматско вођење предмета и приказани су у табели.

Поред тога, ИЗВРШЕНА ЈЕ И УПОРЕДНА АНАЛИЗА БРОЈА РЕШЕНИХ СТАРИХ ПРЕДМЕТА У 2021, 2022. и 2023. години, а у односу на број судија који ће поступати у 2024. години.

УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР СВЕ НАВЕДЕНО УТВРЂЕНА ЈЕ ПРЕДИКЦИЈА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА У РАДУ ЗА 2024. ГОДИНУ, НА ОСНОВУ КОГ БРОЈА СУ ПОСТАВЉЕНИ ЦИЉЕВИ ПО МАТЕРИЈАМА И ЗА ЦЕО СУД.

### **МЕРЕ КОЈЕ ЋЕ БИТИ ПРИМЕНЈЕНЕ У РЕАЛИЗАЦИЈИ ЦИЉЕВА**

Опис мера: Судије и сви запослени у суду (у складу са редним местом и улогом у поступању у предмету и његовом решавању) задужују се да:

#### **СУДИЈЕ:**

- у складу са циљевима постављеним овим Програмом, израде појединачне планове решавања најстарих предмета, водећи рачуна о трајању поступка како према датуму пријема предмета у суд, тако и према датуму доношења иницијалног акта. Судије су дужне да појединачне планове доставе председницима поткомисија за спровођење Програма најкасније до 20.02.2024. године;

- према утврђеном плану, судије које поступају у другом степену припремају предмете, које ће решавати према редоследу пријема, с тим што ће посебан приоритет дати предметима старијим од 5 година према датуму иницијалног акта и предметима који спадају у категорију хитних. Судије које поступају у првом степену приоритет у заказивању дају старим предметима, посебно онима који су старији од 10 година према датуму иницијалног акта, као и хитним предметима, на тај начин што што ће 50 % заказаних рочишта за главну расправу/главни претрес, бити у старим предметима, 40 % у хитним односно притворским предметима док ће преосталих 10 % заказаних рочишта бити у осталим предметима;

- рочишта за главну расправу у којима поступак траје преко 10 година заказују на 30 до 40 дана, главни претрес у предметима у којима поступак траје преко 10 година заказује се на 20 до 30 дана, у предметима у којима поступак траје дуже од 5 година на 40 до 60 дана, а у предметима у којима поступак траје дуже од 3 године на 60 до 90 дана;

- судије које поступају у предметима породичних спорова (П2) у нерешеним предметима старости од 5 до 10 година по датуму доношења иницијалног акта заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима не дужим од 30 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су I - 5 9/21 од 03.12.2021. године;

- судије које поступају у предметима заштите ауторских и сродних права (П4) у којима је иницијални акт поднет пре више од 10 година, заказиваће рочишта за главну расправу у интервалима од 30-60 дана, на основу налога Апелационог суда у Београду Су 1 - 5 9/21 од 03.12.2021 .године;

- до 15. у месецу доставе председнику суда извештај о свим старим нерешеним предметима у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано, уз обавезно образложење разлога због којих исти нису заказани, као и уз обавезно означавање датума последњег главног претреса или рочишта за јавну расправу са напоменом да ли је исто било одржано или не, те уз навођење разлога због којих исто није било одржано;

- у другостепеним поступцима од укупно решених предмета сваког месеца реше 50 % старих предмета, 40 % хитних предмета међу којима су и они који по закону нису хитни, али због врсте одлуке захтевају прекоредно решавање (предмети који су достављени суду ради одлучивања о жалби изјављеној против процесних решења којима се поступа не окончава, решења о надлежности и сл.) и 10 % преосталих предмета;

- по истеку свака три месеца, најкасније до 20. у следећем месецу, достављају председнику поткомисије (односно председнику одељења) извештаје о броју и структури решених старих предмета, о разлозима нерешавања осталих старих предмета и очекиваном датуму решавања, а у најстаријим предметима уз навођење рокова и мера неопходних за окончање поступка. Образложење мора да садржи разлоге о томе због чега предмет није завршен, мере које су предузете да предмет буде завршен у најкраћем року и очекивани датум његовог решавања. Судије извештаје сачињавају на образцима који чине саставни део Програма. На основу писаних појединачних образложења сваког од судија, председник поткомисије доставља председнику суда извештај о ефикасности предузетих активности, ради предузимања мера које су у надлежности председника суда за решавање старих предмета предвиђених чланом 12. Судског пословника;

- рокове евиденције у старим предметима не одређују у интервалу дужем од 15 дана;

- на корицама предмета у кривичној материји означе датум наступања апсолутне застаре кривичног гоњења.

Све судије (осим судија Одељења за малолетнике) ће израђивати и извештај - „Обавештење о трајању поступка“, сходно обавези прописаној чланом 28. Закона о судијама.

Судије Одељења за малолетнике ће обавештавати председника суда сваких месец дана о томе који предмети малолетника нису окончани и о разлозима због којих је по појединим предметима поступао још у току, сходно обавези установљеној чланом 72. Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичнопоправној заштити малолетних лица.

## УПРАВИТЕЉ ПИСАРНИЦЕ:

- најкасније до 14.02.2023. године изради спискове старих предмета којима су судије задужене;
- организује рад писарнице тако да сви стари предмети, у складу са чланом 166а Судског пословника буду видно обележени штампобљима прописаним чланом 345. Судског пословника у левом горњем углу омота списка предмета, ознакама: предмети старији од 3 године - СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 5 година - ХИТНО - СТАРИ ПРЕДМЕТ, предмети старији од 10 година - НАРОЧИТО ХИТНО - СТАРИ ПРЕДМЕТ;
- у сарадњи са референтима у писарницама и судијским помоћницима редовно води евиденцију о броју старих предмета по судским већима;
- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о нерешеним старим предметима означеним по категоријама из Програма, а који су обухваћени циљевима;
- до 15. у месецу председнику суда, а сваког тромесечја и председницима поткомисија, доставља извештај о старим нерешеним предметима означеним у овом Програму у којима рочиште за главну расправу/главни претрес није заказано и у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана;
- до 5. у месецу судској управи подноси извештај о предметима у којима одлуке нису урађене у року дужем од 30 дана.

## РЕФЕРЕНТИ ПИСАРНИЦЕ:

- прате нерешене старе предмете, да их означавају ознакама из овог Програма и да о наведеном обавештавају управитеља писарнице;
- између два рочишта за главну расправу/главни претрес проверавају уредност наложене доставе и у случају неуредне доставе о томе благовремено обавесте поступајућег судију.

## ЗАПИСНИЧАРИ - ДАКТИЛОГРАФИ:

- до 7. у месецу проверавају да ли су сви стари предмети заказани и о овој чињеници редовно обавештавају поступајућег судију и руководиоца дактилобиогра, који је дужан да до 10. у месецу сачини извештај о незаказаним старим предметима, на посебној табели која је саставни део овог Програма и преда га управитељу писарнице.

## ЗАПОСЛЕНИ У ДОСТАВНОЈ СЛУЖБИ:

- врше доставу брже и ефикасније, посебно ако је претходна достава преко поште била неуспешна. На захтев поступајућег судије, председник суда може одобрити коришћење службеног возила ради вршења доставе у старом предмету;
- о проблемима у достави судских писмена благовремено обавештавају поступајуће судије и поступају по налозима судија које им том приликом дају.

Ради успешније доставе повремено ће се одржавати састанци председника одељења и управитеља писарнице, на којима ће се расправљати о евентуалним проблемима и начину њиховог решавања.

## СУДИЈСКИ ПОМОЋНИЦИ, СУДИЈСКИ ПРИПРАВНИЦИ:

- помажу судијама код којих су распоређени у изradi одлука, припремању предмета за суђење, сачињавају извештаје на обрацима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- у другостепенном кривичном и грађанском одељењу припремају и организују већања, сачињавају извештаје на обрацима за појединачне старе предмете, као и за предмете кривичне материје којима прети наступање апсолутне застарелости кривичног гоњења;
- обављају припремне радње које се односе на утврђивање да ли новопримљени предмет улази у неку од категорија прописаних.

Програмом решавања старих предмета и захтева приоритетно поступање, као и да ли су испуњене све процесне претпоставке за одлучивање, посебно у другостепенном кривичном и грађанском одељењу.

## СТАТИСТИЧАР:

- сваког месеца сачињава извештај о предметима обухваћеним овим Програмом, о броју решених предмета и нерешених предмета по групама предвиђеним овим Програмом, као и да сачини извештај о реализацији Програма решавања старих предмета за 2024. годину;
- на крају извештајних периода, за које се прати реализација овог Програма, сачини извештај о времену потребном за решавање предмета према смерницама ЕУ и прописаним индикаторима („време“) који се односе на дужину поступка, односно време које је потребно за решавање поступка, а који се изражавају у данима, тако што се број нерешених предмета на крају године подели са бројем решених предмета у току године, затим помножи са 365.

## ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА

Спровођење Програма прате поткомисије у првостепенном и другостепенном кривичном одељењу, првостепенном и другостепенном грађанском одељењу, одељењу за поступање по захтевима за рехабилитацију, одељењу за претходни поступак, одељењу за малолетнике, Посебном одељењу за организовани криминал, Посебном одељењу за сузбијање корупције и Одељењу за ратне злочине (у даљем тексту: поткомисије) и Комисија за праћење спровођења Програма решавања старих предмета (у даљем тексту: Комисија).

**ПОТКОМИСИЈУ** чине: председник одељења, који је уједно и председник поткомисије, још један судија из одељења, двоје судијских помоћника и један референт писарнице, као чланови поткомисије. Састав поткомисије одређује председник поткомисије и одлуку о формирању поткомисије доставља председнику суда најкасније до 20.02.2024.године.

**КОМИСИЈУ** чине: председник суда, заменици председника суда, секретар суда и управитељ писарнице.

**ПОТКОМИСИЈА ТРОМЕСЕЧНО ВРШИ КОНТРОЛУ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА** и то тако што јој судије одељења за које је формирана, достављају на свака три месеца извештаје о поступању у старим предметима, до 20. у следећем месецу. Поткомисија на основу достављених извештаја, сачињава извештај о спровођењу Програма и доставља га Комисији, најкасније до 10. маја, 10. августа, 10. новембра 2024.године, односно 10. фебруара 2025.године.

Поткомисије су дужне и да једном у три месеца, а након пријема извештаја судија, одржавају састанак судија из одељења за које је поткомисија формирана, на којем ће се разматрати предметни извештаји сваког судије понаособ. На састанку ће се утврђивати и активности које је неопходно предузети за смањење броја старих предмета, а посебно ће се размотрити да ли је ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета потребно увести прерасподелу радног времена и прековременог рада за суђење у овим предметима и уколико се оцени да је ова мера неопходна, предлог ће се доставити председнику суда, са записником са састанка.

**КОМИСИЈА ЗА ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА** након пријема извештаја поткомисија, разматра достављене извештаје, ради контроле поступања по мерама утврђеним Програмом и ради евентуалне измене или допуне Програма.

## МЕРЕ ЗА СПРЕЧАВАЊЕ ПОВЕЋАЊА БРОЈА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Мере које треба спроводити како би се спречило настајање нових старих предмета и смањење броја старих предмета у суду, обухватају следеће поступање судија и запослених у суду:

- Новопримљене предмете референти у писарници одмах ће износити судији који је предметом задужен. Судија ће одмах размотрити испуњеност процесних претпоставки за одлучивање у предмету (надлежност суда, уредност и благовременост тужбе, благовременост, уредност и дозвољеност жалбе и сл.);



- Једном месечно ће се одржавати седнице судских одељења на којима ће се разматрати рад одељења, као и спорна правна питања о којима ће се заузимати правни ставови, што ће допринети бржем одлучивању у предметима;

- На крају сваког месечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који су достављени суду и улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити у складу са Програмом;

- На крају сваког шестомесечног извештаја ће се утврдити број нових предмета који по основу датума доставе суду сходно одредбама Законика о кривичном поступку и Закона о парничном поступку улазе у категорију старих предмета и њихово решавање ће се спроводити и пратити сходно Програму;

- У кривичној материји редовно ће се пратити поступање по притворским предметима.

В.Ф. ПРЕДСЕДНИКА

ВИШЕГ СУДА У БЕОГРАДУ

Суд Драган Милошевић

